

在建筑施工安全生产暨施工扬尘 治理工作会议上的讲话

(2019年4月11日)

何金发

同志们：

今天的会议，主要目的是深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要批示指示精神和省、市关于安全生产工作的一系列决策部署，充分认识我市建筑施工领域安全生产面临的严峻形势，深刻吸取近期发生的一系列安全事故教训，对建筑施工安全生产“查大风险、除大隐患、防大事故”专项行动进行再动员、再部署、再推进，确保以务实的作风、过细的工作、有力的举措，坚决遏制当前建筑施工领域安全事故频发的情况，为我市接下来一系列重大活动创造良好的安全氛围。刚才，陶局长部署了下阶段建筑施工安全生产和扬尘治理重点工作，有针对性有操作性。下面，我再强调三点意见：

一、深刻反省当前建筑施工安全生产面临的严峻形势，牢固树立安全发展理念，切实强化政治担当，压紧压实各方责任

今年以来，全国和我省接连发生数起安全生产事故，一次次血的教训告诫我们，安全是个易碎品，安全风险无时不有、无处

不在，一刻不能放松，丝毫不能麻痹。响水“3·21”特别重大爆炸事故和我市“3·21”脚手架坍塌较大事故发生后，市委、市政府迅速将安全生产作为近期工作的头等大事和重中之重：市委、市政府召开全市安全生产工作专题会议，传达学习习近平总书记、李克强总理重要指示批示精神和省委娄勤俭书记、省政府吴政隆省长重要部署，对我市安全生产事故进行深刻反思；市委常委会、市政府常务会、市长办公会多次专题研究安全生产工作；市委市政府主要领导联名给各地和市相关部门主要负责人发出“安全警示信”，明确了当前亟需抓好的5条建筑安全施工规范；市四套班子主要领导、市委常委和副市长牵头，分10个组对6个县（市、区）和4个功能区开展建筑工地等领域安全生产大检查，对排查出的安全隐患当场研究部署、当场定责交办。针对我市“3·21”脚手架坍塌较大事故，市住建局也专门下发通知，明确要求所有工地全部停工排查，完成隐患整改后才能复工。可以说，全市上下，从主要领导、分管领导，到相关地区、主管部门的负责同志、监管人员，大家都绷紧了一根弦、拧成了一股劲，这段时间也都承受了很大的工作压力。

然而，令人痛心的是，在层层强调、层层部署、层层行动，安全“发条”一紧再紧的情况下，昨天上午，广陵区一施工工地还是发生了基坑坍塌事故。一次安全事故，可能有突发性、意外性和偶然性，但同一领域短期内接连发生较大安全生产事故，充分暴露出我们的一些地区和部门认识不到位，没有将安全生产工作

摆在头等位置，认为本地区、本行业没有出事，就可以事不关己高高挂起，传达上级要求层层衰减，安全责任压得不紧不实；反映出安全检查仍然有“重形式”“走过场”的情况，隐患排查不实不细、不深不透；揭露出一些企业安全生产的主体责任严重缺失，麻木不仁、不听招呼、不服管理，对上级要求“左耳进右耳出”，甚至顶风作案、心存侥幸。这次事故，就是施工方违反规定擅自复工造成的严重后果，可以说，教训极其深刻，代价十分沉重。

安全是最基本的公共产品，是人民群众安居乐业的首要保障。习近平总书记强调：“人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线”。各地、各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实转变发展理念，准确把握安全与发展“1”和“0”的关系，充分认识到离开了安全，任何发展成果都是“竹篮打水”、都会得而复失、一失万无；绝不能以牺牲安全换发展，绝不要带血的GDP。要切实强化红线意识和底线思维，以对党和人民高度负责的态度，着力压紧压实党政领导、部门监管和企业主体三方责任，决不能把责任写在纸上、挂在墙上、说在嘴上，必须以铁的决心、铁的手腕、铁的措施，把安全生产工作抓实抓细抓到位。

二、以“三大”专项行动为抓手，聚焦重点、强化整改，推动建筑施工安全生产排查整治落地见效

经过近一轮排查，全市在建工地已下发停工通知书 301 份，经复查同意复工的 83 个；立案查处 15 个项目，34 家建设、施工、

监理单位被记录不良行为扣 169 分，55 名项目经理、项目总监被记录不良行为扣 266 分。从排查情况看，安全责任制未压紧压实仍然是建筑施工安全的关键、主要矛盾和“牛鼻子”，必须聚焦主要矛盾，下狠功夫、出硬招数，才能取得实效。

1、强化停工工地隐患排查整治。一要充分利用工地停工这两日时间，对参建各方主体的安全生产和质量、市场行为开展一次地毯式排查，重点检查违法违规分包、转包、肢解发包、出借资质等行为；要开展以危大工程、机械设备、临时用电、临边防护等为重点的实体大检查。对上述发现的问题逐一制定整改方案，做到责任、措施、资金、时限和预案“五落实”。二要组织开展全员安全学习培训，停工期间，项目建设单位要组织项目监理、施工单位管理人员开展建筑安全生产法律法规专题学习；项目经理要组织项目部全体人员开展相关安全生产规章制度和安全操作规程培训；持有特殊工种的施工人员进行专业操作规程学习和培训。三要严格监督执法，对拒不停工的项目，要立即停水停电，从严查处；对安全隐患问题拒不整改或屡纠屡犯、造成恶劣影响的，坚决清出扬州建筑市场；对停工后擅自开工的房地产开发企业，综合运用暂停预售许可、网签、限制施工手续办理等手段予以严肃处理，对施工单位和监理单位予以通报批评、经济处罚、信用评价扣分，直至吊销资质。

2、强化施工工地现场安全监管。一要严格落实关键岗位人员在岗履职和农民工实名制管理制度。现场项目经理、专职安全

管理人员、总监理工程师、专业监理工程师等必须取得相应执业资格，持证上岗；特种作业人员应当持有效特种作业资格操作证，确保现场人证相符；所有进出工地人员要进行信息化登记，年龄超过 55 周岁的工人不允许安排从事深基坑、高支模、高处作业等高风险、高强度的工作。二要严格履行法定建设程序，加强对施工单位安全生产履约管理，不得强行要求施工单位违背合同约定抢进度、赶工期；项目施工期间，项目经理和监理人员必须驻守施工现场，专职安全管理员每天要在现场巡查；监理单位要严格执行现场巡查、旁站监理、平行检验等制度，及时发现并制止安全生产违法违规行爲。三要加强日常巡查检查，要采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场的“飞检”模式开展执法检查。要细化落实属地管理责任，属地乡镇、街道分管负责人每天都要到所辖工地现场检查，检查情况每日报当地建设行政主管部门汇总；属地安全监管部門专业技术人员每周开展一次检查，重点检查安全隐患整改和安仝措施落实情况以及工程质量控制情况。

3、强化重点领域安全风险防范。危大工程方面，要建立危大工程管理清单，突出方案编制、审核论证、技术交底、施工实施、工序验收等“五个环节”和关键节点的管控；附着式升降脚手架方面，在安装、拆除管理过程中应当编制专项施工方案、进行安全技术交底，安装完成后应当做好使用登记备案；高处作业安仝管理方面，施工企业要加强对基坑周边、阳台边、楼梯边、各

类洞口、桩孔、通道口等重点部位的检查，加强安全教育、交底和安全防护措施落实情况的检查；起重机械设备安全管理方面，要规范建筑起重机械产权备案、安装告知、检验检测、安装验收、使用登记、定期检查维护保养等制度执行情况，最大限度消除安全隐患。

三、问题导向、靶向施策，着力推动建筑施工扬尘治理取得新成效

当前，扬尘污染成为我市大气环境指数居高不下的重要因素。应该说，扬尘治理不仅反映了施工现场的文明程度，也体现了一个企业的规范管理水平；扬尘治理不好的企业，必然也是管理不规范、安全隐患较多的企业。昨天召开的“降尘治车”蓝天保卫一号行动动员部署会暨大气污染防治攻坚年推进会，已就扬尘治理工作作了部署，这里我就抓好具体落实明确几方面要求：

1、严格执行扬尘污染防治标准。要按照省、市环境污染攻坚战的要求，以施工扬尘治理“双月”突出攻坚行动为抓手，认真落实“六个百分百”（施工工地周边 100%围挡、出入车辆 100%冲洗、拆迁工地 100%湿法作业、渣土车辆 100%密闭运输、施工现场地面 100%硬化、物料堆放 100%覆盖）和两个禁止（禁止现场搅拌混凝土、禁止现场配置砂浆）要求，全面推进防尘设施标准化管理、防尘措施全过程覆盖、防尘工作责任清单化落实，新开工建筑要全部安装在线监控监测设备和环境检测仪并与主管部门联网，每个项目至少配备 1 名以上专职扬尘防控员，凡未达到上

述标准的不得办理开工手续。

2、认真落实工地扬尘管控举措。一要关口前移、源头防控。严格执行“四书”（文明工地建设承诺书、安全施工承诺书、扬尘防控责任书、燃气管道防护承诺书）制度，在施工许可办理、外地企业进扬备案、工程招标投标环节等做到“四书”100%发放到位。二要动态管理、分级管控。根据工程扬尘治理情况分为信得过项目、一般项目和重点管控项目，依据施工进度及现场管理水平及时调整项目管控级别。三要建立“日常现场巡查、视频监控抽查、联合执法检查、重点问题督查”相结合的扬尘污染防治动态监管机制，确保扬尘污染防治全天候、全覆盖、全过程，不留真空、不留盲区。

3、从严加大扬尘治理处罚力度。要按照“属地管理”和“谁监管、谁负责”的原则，对发生重大扬尘污染行为，严格实行“一票否决”制；对负有监管责任的相关单位和个人从严从重进行责任追究，决不姑息迁就、决不包庇袒护。二要加大扬尘污染执法力度，加大巡查频率，发现问题及时督促整改，对整改不到位或拒不整改的，实行一案多查，对项目参建各方主体的质量安全市场行为实施全面检查，发现问题一律按上限处罚。三要重新制定扬尘污染行政处罚的自由裁量基准，提升处罚幅度，在行政处罚的同时记录不良信用行为。四要充分发挥行政、经济、信用和市场对企业的约束作用，将严重违规和屡教不改的企业在建筑诚信平台和有关媒体上进行曝光，情节严重的吊销相关资格、资质证书，

以铁的手段来推进扬尘治理工作。

同志们，安全生产工作事关人民群众生命财产安全，事关全市稳定发展大局，宁可百日紧、不可一日松，全市建筑施工企业要把安全生产作为当前重大政治责任、硬性任务摆到突出位置，勇于担当、履职尽责，扎实做好建筑施工领域安全生产和扬尘治理的各项工作，为加快推进“三个名城”建设提供坚实的保障。